



**COMUNE DI MASSA E COZZILE**  
**PROVINCIA DI PISTOIA**

**VARIANTE AL PIANO STRUTTURALE (PS) e  
formazione PIANO OPERATIVO (PO)**

**Allegato 5**  
**CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI ED  
AI CONTRIBUTI PERVENUTI.**

***RG\_Rapporto del Garante dell'informazione e partecipazione  
(art. 4 comma 4 DPGR 14 febbraio 2017 n.4/R)***

**DETERMINAZIONI**

<b>Sindaco</b> <i>Marzia Niccoli</i>	
<b>Assessore all'Urbanistica</b> <i>Marzia Niccoli</i>	<b>Gruppo di progettazione e collaboratori</b> <i>Arch. Marzia Tesi Ing. Erika Focosi Dott. Geologo Alessandro Paoli Geom. Massimo Rondini Geom. Roberto Maccanti</i>
<b>Responsabile del procedimento</b> <i>Arch. Mazia Tesi</i>	<b>Aspetti Geologici ed Ambientali</b> <i>Geol. Alessandro Paoli Ing. Cristiano Cappelli Geol. Paola Peccianti Geol. Francesco Puccetti</i>
<b>Garante dell'informazione e Partecipazione</b> <i>Roberto Bernardini</i>	<b>Restituzione informatica</b> <i>Arch. Kalin Gemignani</i>

**Allegato 5 – Dicembre 2020**



## Rapporto delle iniziative di informazione e partecipazione (DPGR 4/R/17 art. 4 c.7 let. b)

### DI SEGUITO SI RICORDANO LE VARIE FASI DEL PROCEDIMENTO SVOLTO.

#### Nella Fase di Avvio del procedimento

- con deliberazione consiliare n. **41/2018** (pubblicata all'Albo del Comune dal giorno 30.11.2018 e per 15 giorni) è stato **approvato l'avvio del procedimento** per la "Variante al Piano Strutturale (PS) e formazione del Piano Operativo (POC)" (*Rif. Art.17 della L.R. n. 65/2014 e s.m.e.i, Art.21 disciplina di piano del P.I.T. di cui alla D.C.R.T. n. 37/2015*);
- con deliberazione consiliare n. **42/2018** (pubblicata all'Albo del Comune dal giorno 30.11.2018 e per 15 giorni) è stato **dato avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS)**, per la "Variante al Piano Strutturale (PS) e formazione del Piano Operativo (POC)", con contestuale approvazione del documento preliminare per la VAS, (*Rif. articolo 23 LRT 10/10*);
- con nota PEC prot.14181 del 30.11.2018 (e successivi inoltri del 07.12.18) i documenti relativi all'avvio del procedimento per la "Variante al Piano Strutturale (PS) e formazione del Piano Operativo (POC)", sono stati trasmessi agli Enti ed organismi pubblici da consultare ai quali richiedere contributi e/o apporti tecnici e conoscitivi, (*Rif. art.17 co.3 let.c) LRT 65/14*), evidenziando che eventuali contributi, ove espressi, doveva essere inoltrati al Comune di Massa e Cozzile non oltre trenta giorni dall'invio delle note sopra richiamate;
- con nota PEC del 30.11.2018 prot.14177 (successivi inoltri del 04.12.18 e 07.12.18) i documenti relativi all'avvio del procedimento di valutazione ambientale strategica (VAS), per la "Variante al Piano Strutturale (PS) e formazione del Piano Operativo (POC)", con contestuale approvazione del documento preliminare per la VAS, sono stati trasmessi agli Enti Territoriali interessati e ai Soggetti Competenti in Materia Ambientale di cui (*Rif. Art. 20 L.R.T n. 10/10*), evidenziando che eventuali pareri, ove espressi, dovevano pervenire all'Autorità Procedente entro e non oltre trenta giorni dall'invio della nota sopra richiamata.

#### Fase dell'informazione post avvio del procedimento

E' stata creato lo spazio dedicato nella pagina web del Garante, ove riportare:

- la denominazione dell'atto di governo del territorio;
- il nominativo del Garante, il suo numero di telefono ed il suo indirizzo di posta elettronica;
- il P.A.I.P. allegato all'avvio del procedimento (DPGR 4/R/17 art.4 c.7 let. a);
- il calendario iniziative di informazione e partecipazione;

La formazione del documento di sintesi (DS), (DGRT 1112/17 art.3 c.2 let. a), nel quale è contenuta una sintesi come definito al momento dell'avvio del procedimento, comprende:

- una relazione di sintesi che illustra con linguaggio non specialistico i contenuti dell'atto ed i relativi obiettivi;
- il nominativo del Garante, il suo numero di telefono ed il suo indirizzo di posta elettronica;
- l'ufficio del Garante e gli orari di apertura al pubblico per l'accesso ai documenti allegati all'atto attraverso:
  - la presa visione dei documenti;
  - la eventuale richiesta ed estrazione di copia dei documenti;
  - la eventuale acquisizione di chiarimenti sui documenti;
- il periodo temporale ove sarà possibile fare accesso ai documenti.



E' stata data possibilità e disponibilità presso l'Ufficio del Garante di accedere ai documenti allegati all'Atto da adottare, acquisire informazioni, fornire supporto tecnico a chiunque fosse stato interessato.

Pubblicazione di avviso pubblico al fine di favorire il processo partecipativo per la presentazione di manifestazione d'interesse e/o contributi ai fini della definizione della variante al PS e dei contenuti del POC.

E' stata data informazione dell'avvio del procedimento, delle informazioni sulle modalità di accesso agli atti e della possibilità di presentare i contributi, attraverso il sito facebook del Comune di Massa e Cozzile.

Avviso nella Home page del sito istituzionale del Comune di Massa e Cozzile.

E' stata data comunicazione ai professionisti tramite i propri ordini professionali (Geometri, Ingegneri, Architetti, geologi e periti agrari), incontro del 13.11.2019.

Indizione di incontri pubblici attinente la illustrazione dell'Atto:

- 4 Novembre 2019 presso la sala adiacente al circolo ARCI di Massa
- 7 Novembre 2019 presso il circolo ARCI di Traversagna

La pubblicizzazione degli incontro pubblici è stata fatta tramite:

- Avviso nella Home page del sito istituzionale del Comune di Massa e Cozzile;
- Manifesti, oggetto di affissione in luoghi pubblici territorio comunale e presso la Sede comunale;
- Pubblicazione Avviso di Assemblea su Facebook del Comune.
- Comunicazione ai professionisti tramite i propri ordini professionali (Geometri, Ingegneri, Architetti, geologi e periti agrari);

Gli incontri pubblici si sono svolti alla presenza del Responsabile del Procedimento, del Sindaco ed assessore all'urbanistica e dei tecnici progettisti di piano;

Nell'ambito della fase della informazione e partecipazione ante adozione sono pervenute richieste in merito alla formazione dello strumento urbanistico che hanno avuto per la totalità il carattere di osservazione puntuale dei cittadini in merito a richieste specifiche di interesse privato e non hanno pertanto avuto il carattere di "contributo" utile per la formazione del nuovo strumento e della nuova disciplina nelle forme previste dalla normativa (valutazioni di merito, raccomandazioni, proposte in cui possono essere offerti elementi di conoscenza del territorio che arricchiscono la qualità progettuale dell'atto di governo. Art. 2 DPGR 4/R/2017).

Nell'ambito delle assemblee pubbliche, che hanno avuto una modesta presenza di partecipanti, non sono pervenuti contributi e/o osservazioni specifiche, ma sono state poste esclusivamente alcune domande quali richieste di chiarimenti tecnici.

A tal fine non si rilevano osservazioni e/o utili contributi all'atto da approvare relativo all'adozione della variante al PS e formazione del PO.

### **Nella Fase di Adozione**

Gli elaborati costituenti la variante al PS e formazione del PO sono stati adottati con Delibera di Consiglio Comunale **n. 10 del 12.02.2020** (ai sensi dell'art.19 c.1 della L.R. 65/2014) con contestuale adozione del rapporto ambientale e della sintesi non tecnica ai sensi dell'art.8 c.6 della L.R. 10/2010.

### **Nella fase della partecipazione successivamente all'Adozione**

In data 17.02.2020 Prot. n.2116 è stata comunicata l'avvenuta adozione e pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di tutti gli elaborati e/o documenti adottati: a tutti gli Enti competenti in data



17.02.2020 Prot. n. 2115; a tutti i Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) in data 17.02.2020 Prot. n. 2116.

In particolare gli elaborati adottati sono stati pubblicati:

- sul sito del Comune di Massa e Cozzile in data **17.02.2020**
- sul BURT **n. 9 del 26.02.20** con indicazione che i termini per la presentazione delle osservazioni stabiliti **dal 26.02.2020 al 26.04.2020**. I tempi per le osservazioni sono stati resi noti sul sito del Comune di Massa e Cozzile, dal giorno 26.02.2020 e per i successivi sessanta giorni con scadenza al giorno 26.04.2020, fornendo contestualmente specifico documento al fine di facilitare la presentazione delle osservazioni stesse;

Valutate le particolari condizioni dello stato generale dell'Italia conseguente alla diffusione del Covid 19, proprio nei primi mesi dell'anno 2020, l'Amministrazione ha ritenuto di poter applicare i disposti di cui al Decreto-Legge n.18 del 17 marzo 2020 (in particolare art. 10 primo comma), e pertanto in data 27 marzo 2020, con delibera di Giunta Comunale n.43 ha stabilito di prorogare i termini della presentazione delle osservazioni fino alla data del **15.06.2020**.

La deliberazione sopra citata con la quale si stabiliva il termine della nuova scadenza è stata inoltrato a tutti i soggetti e/o Enti coinvolti nel procedimento, attraverso PEC prot. 3963/2020 del 30.03.2020 e pubblicata sul sito del Comune di Massa e Cozzile il giorno 27.03.2020.

#### **Nella Fase della partecipazione afferente alle Osservazioni e/o Contributi**

Sono giunti al protocollo dell'Ente (documenti tutti conservati agli atti dell'Amministrazione):

- da parte di **Soggetti Esterni**, complessivamente **n.55 osservazioni** di cui:

- n. 48 osservazioni giunte nel corso dei termini come sopra stabiliti (**26.02.2020 \_ 15.06.2020**),
- n. 7 osservazioni giunte fuori dai termini stabiliti, (n.5 registrate al protocollo dell'Ente in data 16.06.2020, una in data 25.06.2020 e una in data 14.08.2020);

- da parte di **Enti Esterni coinvolti nel procedimento formativo, nonché nell'ambito del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica “VAS”** complessivamente **n. 9 contributi** di cui:

- n. 6 contributi giunti nel corso dei termini (**26.02.2020 \_ 15.06.2020**);
- n.3 contributi giunti fuori dai termini stabiliti, (n.1 registrate al protocollo dell'Ente in data 04.07.2020, n. 1 in data 28.07.2020 e n.1 in data 05.09.2020).

I tecnici incaricati del Settore Lavori Pubblici e Pianificazione Territoriale, hanno provveduto ad esaminare ed istruire, tutte le osservazioni e/o contributi pervenuti (anche se pervenuti oltre i termini), nonché a redigere specifici elaborati nei quali sono state puntualmente espresse le controdeduzioni, nonché formulate le proposte delle variazioni degli elaborati adottati per effetto del recepimento delle osservazioni ritenute da accogliere. Elaborati che si propone di allegare alla Delibera di Consiglio, come di seguito indicato:

**Allegato 1** – *“Variante al Piano Strutturale (PS) e formazione Piano Operativo (PO). Osservazioni pervenute da Soggetti Esterni. Controdeduzioni e relative proposte di modifica degli elaborati adottati. Determinazioni”*

**Allegato 2** – *“Variante al Piano Strutturale (PS) e formazione Piano Operativo (PO). Contributi pervenuti da Enti esterni nel procedimento formativo e/o nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS). Controdeduzioni e relative proposte di modifica degli elaborati adottati. Determinazioni”*



## COMMISSIONI CONSILIARI

In data 22.09.2020 si è riunita **(del che è stato redatto verbale Prot. dell'Ente n. 16097 del 21.12.2020)** la Commissione Consiliare Urbanistica in modalità telematica ed in parte in presenza. In tale riunione i tecnici incaricati, hanno provveduto a fornire chiarimenti su specifiche richieste formulate dai partecipanti, nonché a fornire, su supporto informatico, tutti i testi delle osservazioni pervenute al protocollo dell'Ente, nonché l'elaborato predisposto dai tecnici del Settore Competente contenente le controdeduzioni alle osservazioni da parte dei cittadini, dando contestualmente disponibilità ad eventuali successivi chiarimenti (**Allegato 3** alla Deliberazione proposta).

## GENIO CIVILE VALDARNO CENTRALE Sede di Pistoia

Ricordato che:

- in data 29.03.2019 è stato effettuato il deposito presso il Genio Civile Valdarno Centrale sede di Pistoia, (deposito n.14/2019), della Variante del Quadro Conoscitivo idraulico del Piano Strutturale, (PGRA elaborati afferenti al Piano Strutturale e al Piano Operativo del Comune di Massa e Cozzile) e che su tali elaborati il Genio Civile ha espresso “esito positivo” Prot. 0429024 del 18.11.2019, (assunto al Protocollo dell'Ente al n.14315 in data 19.11.2019);
- In data 18.11.2019 prot. 0429024 (documento assunto al prot. dell'Ente in data 19.11.2019 al n.14315), il Genio Civile Valdarno Centrale sede di Pistoia ha trasmesso proprio parere di “esito positivo” sul quadro conoscitivo della pericolosità idraulica anche al fine di trasmettere gli elaborati all'Autorità di Distretto, ritenendo i contenuti di tale studio idraulico, coerenti con quanto disposto dal PGRA.
- In data 28.01.2020 è stato effettuato il deposito presso il Genio Civile Valdarno Centrale sede di Pistoia, (deposito n.1/2020), della “Variante al Piano Strutturale (PS) e formazione del Piano Operativo (POC)” del Comune di Massa;

### Ricordato che successivamente all'Adozione:

- in data 01.04.2020 (nota assunta al protocollo dell'Ente in pari data al n. 4006) il Genio Civile Valdarno Centrale ha inoltrato richiesta di integrazioni e/o richiesta di ulteriori precisazioni anche al fine di poter meglio adempiere alla trasmissione alla Autorità di Distretto sopra citata;
- in data 26.11.2020 (nota assunta al protocollo dell'Ente in pari data al n. 14882) il Genio Civile Valdarno Centrale ha inoltrato comunicazione della trasmissione all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale, degli elaborati afferenti alla “*modifica della mappa di pericolosità di alluvione fluviale nel territorio ricompreso nei Comuni di Massa e Cozzile, Buggiano, Uzzano*” al fine degli adempimenti di cui alla L.R. T. 41/18 art. 20 e alla Disciplina del PGRA art. 14;
- in data 05.12.2020 prot. dell'Ente n. 15389 il Comune di Massa e Cozzile ha inoltrato tramite PEC al Genio Civile Valdarno Centrale, le integrazioni richieste con nota del 01.04.2020 prot. 4006;
- in data 22.12.2020 (nota assunta al protocollo dell'Ente in data 22.12.2020 al n. 16194) il Genio Civile Valdarno Centrale ha inoltrato proprio parere di “esito positivo” al controllo delle indagini ai sensi delle direttive allegate al DPGR 53/R/11 relativamente alla “Variante al Piano Strutturale e Formazione Piano Operativo”.

### A seguito delle Osservazioni e/o Contributi pervenuti, come citati precedentemente:

- in data 25.11.2020 il Comune di Massa e Cozzile ha promosso e richiesto, all'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale ed al Genio Civile Valdarno Centrale, con nota del 23.11.2020 prot. n.14712 una “*Conferenza di Servizi decisoria in forma simultanea e modalità sincrona (art.14 Legge 241/1990 – D.lgs n.127/2016)*” per il giorno 07.12.2020,



successivamente spostata al giorno 10.12.2020, da effettuarsi in modalità telematica anche attraverso link predisposti, al fine di poter definire univocamente la pianificazione comunale e soprattutto al fine di modificare i quadri conoscitivi del PAI (art. 27 e 32 NTA del PAI).

- In data 10.12.2020 si è svolta la “Conferenza di Servizi” sopra detta il cui verbale è stato sottoscritto fra le parti;
- in data 16.12.2020 l'Autorità di Bacino Distrettuale ha inoltrato una nota (assunta al protocollo dell'Ente in data 16.12.2020 al n.15845) nella quale si richiedevano integrazioni al fine di implementare la documentazione consegnata.
- in data 16.12.2020 protocollo n.15876 il Comune di Massa e Cozzile ha risposto alla nota sopra richiamata;

## COMMISSIONE VAS

Ricordato che:

- con Convenzione del 24.12.2012 rep. n. 4149 tra i Comuni di Buggiano, Massa e Cozzile ed Uzzano e con successiva Del. CC n. 5 del 04.02.2017 del Comune di Ponte Buggianese, è stata istituita l'Autorità Competente VAS- Ufficio VAS, (di seguito AC), dei Comuni di Buggiano, Massa e Cozzile, Ponte Buggianese ed Uzzano;

il Comune di Massa e Cozzile in qualità di Soggetto Proponente, in data 17.02.2020 trasmetteva ai Soggetti Competenti in materia Ambientale (SCA) l'avvio delle consultazioni ai sensi dell'art. 25 della LR 10/2010 attinente a proposta di variante al PS e di formazione del POC, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica ai sensi dell'art. 25 c.3 della L.R. n. 10/2010, indicando il sito ove consultare tutta la documentazione e comunicando in giorni 60 il tempo utile alla presentazione di osservazioni dalla suddetta nota del 17.02.2020;

- in data 17.02.2020 trasmetteva per PEC alla A.C. la proposta di variante al PS e di formazione del POC, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica ai sensi dell'art. 25 c.1 della L.R. n. 10/2010, indicando il sito ove scaricare tutta la documentazione;

### Successivamente alla Adozione la Autorità Procedente (A.P.):

- in data 03.09.2020, trasmetteva per PEC alla A.C. le osservazioni pervenute nell'ambito delle consultazioni di cui all'art. 25 c.2 della LR 10/2010;
- in data 08.09.2020 trasmetteva per PEC alla A.C. ulteriore osservazione inoltrata dal MIBACT nell'ambito delle consultazioni di cui all'art. 25 c.2 della LR 10/2010;
- con nota trasmessa per PEC il 28.11.2020, richiedeva la convocazione alla A.C. della Commissione per il giorno 9.12.2020 ai fini della espressione del parere motivato ai sensi dell'art. 26 c.1 della L.R.R n. 10/2010;
- in data 09.12.2020 la Commissione dell'A.C. (Ufficio VAS dei Comuni di Buggiano, Ponte Buggianese ed Uzzano) tramite l'ausilio di modalità informatica Skype, si è riunita “a distanza” in prima seduta alle ore 9.00 circa del 09.12.2020 ed in seconda seduta alle ore 9.00 circa del 16.12.2020, per l'esame dei contributi pervenuti sul Rapporto Ambientale VAS relativo all'adozione della variante al Piano Strutturale (PS) e del Piano Operativo (POC) del Comune di Masse e Cozzile. A seguito delle due riunioni è stato redatto specifico verbale assunto al protocollo dell'Ente in data 17.12.2020 al n. 15903 nel quale, in sintesi si esprime “Parere favorevole” all'approvazione degli elaborati afferenti alla variante al PS e formazione del PO.

Massa e Cozzile, 22 Dicembre 2020

IL GARANTE

DELLA INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE

Roberto Bernardini

[Documento firmato digitalmente]